

# A atuação do BNDES e as novas políticas para o desenvolvimento regional e local

## Workshop ABDE Centro-Oeste

Brasília 29 de novembro de 2011

Cristiane d'Avila Garcez e Helena M. M. Lastres

Secretaria de Arranjos Produtivos e Inovativos e Desenvolvimento Local

- Padrão de acumulação intensivo em conhecimento
- Maior peso de países menos desenvolvidos no crescimento da produção mundial
- Ênfase na diversidade, em lugar da homogeneidade
- Importância de modelos de desenvolvimento sustentáveis
- Retomada do interesse no desenvolvimento regional
- Desenvolvimento com maior aderência ao local
- Necessidades de políticas nacionais implementadas em diferentes escalas

- Privilegiar o desenvolvimento nacional, regional e local
- Incluir diferentes regiões, recursos, atores e atividades produtivas, especialmente aqueles menos contemplados
  - atores com distintas naturezas, portes, funções, dinâmicas e trajetórias, desde as mais intensivas em conhecimentos até aquelas que utilizam conhecimentos endógenos ou tradicionais
- Escolher conceitos, indicadores e modelos sustentáveis e includentes, que ajudem a reduzir os desequilíbrios
- Reforçar padrões de produção e inovação intensivos em conhecimento, inclusive nas regiões menos desenvolvidas

APL abrange conjuntos de atores econômicos, políticos e sociais e suas interações, incluindo:

- produtores de bens e serviços finais, fornecedores de matérias-primas, equipamentos e outros insumos; distribuidores e comercializadores
- trabalhadores e consumidores
- organizações voltadas à formação e treinamento de recursos humanos, informação, pesquisa, desenvolvimento e engenharia
- apoio, promoção, financiamento e regulação
- cooperativas, associações, sindicatos etc

- Atenuar os desequilíbrios inter e intrarregionais, intensificando a ação nas regiões e estados que vêm recebendo menor apoio
- Desconcentrar os investimentos dentro de cada estado, focando as áreas menos contempladas pelas políticas
- Mobilizar projetos de planejamento para o **desenvolvimento integrado de longo prazo** que envolvam o apoio a arranjos produtivos locais (APLs), infraestrutura, logística, urbanização, saneamento, gestão pública, meio ambiente e outros

- ✓ Criação do CAR-IMA e da SAR para tratar prioridade a temas transversais no BNDES: APLs, desenvolvimento regional, inovação e meio ambiente
- ✓ CAR-IMA como *locus* de discussão e definição de estratégias integradas, identificação de oportunidades, políticas e instrumentos, acompanhamento e avaliação das ações das unidades do BNDES envolvidas com as temáticas
- ✓ Orientação para aperfeiçoamento e criação de programas e instrumentos para apoio ao setor público e privado com ênfase no desenvolvimento social e regional e com base em parcerias, em especial, com ministérios e estados

- ✓ Linha BNDES Estados para apoio ao planejamento do desenvolvimento integrado e de longo prazo
- ✓ Política para o desenvolvimento local no entorno dos projetos estruturantes
- ✓ Apoio a APLs para inclusão produtiva com recursos não reembolsáveis, em parceria com estados e com MDS e MDA
- ✓ Mobilização de bancos de desenvolvimento e agências de fomento regionais e estaduais visando articular iniciativas regionais e locais
- ✓ Financiamento a estudos

- ✓ Financiamento a projetos estaduais de desenvolvimento de longo prazo, fortalecendo desde APLs, cooperativas e infraestrutura até a gestão pública, visando:
  - estimular o processo de planejamento dos estados
  - integrar as dimensões econômica, social, cultural, institucional, infraestrutural e ambiental
  - articular e coordenar ações, minimizando a dispersão de esforços e recursos
  - contribuir para a redução das desigualdades inter e intrarregionais

- ✓ Atuação baseada em **visão sistêmica do desenvolvimento** nos projetos apoiados pelo BNDES e em suas áreas de influência. Considera multiplicidade de atores, atividades e capacidades;
- ✓ Busca **articulação** de políticas, otimização e complementaridade de ações e **integração** de instrumentos e recursos financeiros;
- ✓ Engloba **dimensões econômica, sócio-cultural e ambiental do desenvolvimento**;
- ✓ Exemplos de ações: **regularização fundiária, saneamento, distribuição de energia elétrica, formação e qualificação de trabalhadores, fortalecimento institucional.**

**Parceria com estados** para redução das desigualdades e geração de trabalho e renda através do apoio a projetos de investimentos coletivos de cooperativas por meio de editais

## Principais Objetivos

- Desenvolver e adensar diferentes APLs e atividades produtivas e inovativas de populações de baixa renda
- Complementar o apoio financeiro não reembolsável dos estados a empreendimentos solidários de baixa renda
- Prioridade para áreas menos contempladas

- ✓ Programas de apoio a
  - ✓ microcrédito
  - ✓ compras locais, estaduais e regionais dentro e entre APLs
  - ✓ capital de giro para MPMEs
  
- ✓ Apoio à formação de unidades de estruturação de projetos, inclusive Sudeco
  
- ✓ Avaliar outras possibilidades de parcerias.

- ✓ Contratado em 2009 e finalizado em 2010
- ✓ Realizado em 22 estados do país envolvendo mais de 200 pesquisadores
- ✓ Elaborou mapas, através do cruzamento de dados de APLs apoiados por programas do governo federal - MDIC, MCT, MDS, MDA, MI, MME, BNDES, BB, Caixa, BNB, BASA, Embrapa - além de Sebrae, federações de indústria, Senai, governos de estados, entre outros
- ✓ Contemplou a análise das balanças comerciais estaduais - os fluxos entre estados e com o exterior – apontando para questões relacionadas à inserção subordinada das regiões menos desenvolvidas
- ✓ Resultados em <http://www.politicaapls.redesist.ie.ufrj.br/>

- ✓ Descortinando atividades produtivas, atores, locais e regiões marginalizados e oportunidades para enfrentar desigualdades regionais e sociais
- ✓ Vislumbrando potencial de reversão do fluxo de comércio das regiões menos desenvolvidas
- ✓ Identificando oportunidades de investimentos que podem impulsionar uma miríade de APLs e pequenos e médios produtores de bens e serviços nos diferentes territórios brasileiros
- ✓ Recomendando o aprimoramento das políticas e dos instrumentos de apoio reembolsável e não-reembolsável utilizados pelo BNDES e outros organismos

Oportunidades para o desenvolvimento e uso de conceitos, indicadores e modelos de política **sistêmicos, próprios e capazes de:**

- mobilizar e acolher demandas dos diferentes territórios em toda sua **diversidade**
- integrar as prioridades do **desenvolvimento nacional, regional, estadual e local dentro de uma perspectiva de longo prazo**
- colocar em seu centro a capacidade de adquirir e usar conhecimentos e inovações, visando agregar qualidade e valor aos bens e serviços produzidos
- promover o **desenvolvimento enraizado, inclusivo e sustentado**

- ✓ Reforçar e reorientar investimentos para territórios e atores mais pobres, promovendo a desconcentração e fomentando o desenvolvimento e adensamento de APLs, com agregação de valor e qualidade aos bens e serviços
  - ✓ BNDES Estados e entorno de empreendimentos estruturantes
  - ✓ APLs para inclusão produtiva e para ampliação do acesso aos serviços públicos essenciais: saúde, educação, alimentação, habitação e cultura
  - ✓ Programa de estímulo a compras locais dentro e entre APLs, operado preferencialmente através de agências de fomento e bancos de desenvolvimento

“Pensar novas políticas que promovam as potencialidades produtivas e inovativas brasileiras em toda a sua diversidade mostra-se mais do que nunca estratégico. A implementação destas políticas requer o tratamento transsetorial e sistêmico das atividades produtivas e sua conexão com os territórios oferece oportunidade valiosa para ampliar e enraizar o desenvolvimento.

A mobilização de arranjos produtivos de todos os tamanhos e tipos é o caminho natural para esse enraizamento e também para uma melhor distribuição regional das atividades econômicas, assim como mitigação de outras desigualdades.

Há certamente desafios a enfrentar se queremos de fato implementar uma política nacional de apoio a APLs: o financiamento a pequenos e micro empreendedores, as possibilidades de apoiá-los de forma coletiva e de induzi-los a incorporar conhecimentos, inovações e práticas avançadas de produção de bens e serviços de alta qualidade e valor agregado.

Questões como estas devem estar no cerne das discussões sobre a nova geração de políticas para APL e se consubstanciam em incentivo para ampliarmos nossa capacidade de aproveitar o aprendizado que nos trazem as lições de políticas e de ir além.”



- O BNDES
- BNDES Transparente
- Relação com Investidores
- Apoio Financeiro
- Publicações
- Licitações
- Agenda de Eventos
- Sala de Imprensa



Micro, Pequena e Média Empresa e Pessoa Física



Grande Empresa



Administração Pública



Instituição Financeira Credenciada

**PARTICIPE DA PALESTRA "O BNDES MAIS PERTO DE VOCÊ".**  
CLIQUE AQUI E CONHEÇA AS DATAS

ENTRADA GRATUITA



[← anterior](#) [próximo →](#)

## Áreas de Atuação

- Agropecuária
- Comércio, Serviços e Turismo
- Cultura
- Desenvolvimento Social e Urbano
- Exportação e Inserção Internacional
- Indústria
- Infraestrutura
- Inovação
- Meio Ambiente
- Mercado de Capitais

## Ferramentas & Normas

CobrançaNet

### Notícias

06/09/2011

#### BNDES desembolsa R\$ 69,4 bi entre janeiro e julho

Os desembolsos do BNDES atingiram R\$ 69,4 bilhões entre janeiro e julho deste ano, com queda de 5% na comparação com o mesmo período de 2010. Desse total, R\$ 13,6 bilhões foram liberados em julho último, com pequeno crescimento de 1,6% em relação a igual mês do ano passado.

01/09/2011

#### BNDES patrocina a Mostra Internacional de Música em Olinda (MIMO)

O BNDES patrocina a Mostra Internacional de Música em Olinda (MIMO), que acontece entre os dias 5 e 11 de setembro. Realizada inicialmente em Olinda, a edição deste ano também acontece nas cidades de Recife (PE) e João Pessoa (PB) e reúne mais de 40 concertos gratuitos, de artistas nacionais e internacionais.

01/09/2011

#### BNDES patrocina XV Bienal do Livro Rio

O BNDES apoia sob a forma de patrocínio a XV Bienal do Livro Rio, que começou nesta quinta-feira, 1º, e segue até o próximo dia 11. Desde 2009, o Banco reforçou seu apoio ao

### Destaques



**Cartão BNDES:** Cliente ou fornecedor, acesse o portal de operações

**Informe Contábil - BNDES**  
Versão atualizada em 30.06.11

**Desenvolvimento da Cadeia de Fornecedores de P&G**  
Veja as apresentações exibidas no evento, realizado em 01/set

**BNDES Mais Perto de Você**  
Palestras sobre apoio às MPMEs: Confira a programação 2011

**Quintas no BNDES 2011**



**BNDES**

*O banco nacional  
do desenvolvimento*

[cgarcez@bndes.gov.br](mailto:cgarcez@bndes.gov.br)